Тема :**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ**

Понятие, цели и задачи государственного кадастра особо охраняемых природных территорий

В условиях повсеместного нарушения естественного состояния природной среды, создания антропогенных ландшафтов, расширения урбанизированных территорий роль особо охраняемых природных территорий, заповедников, национальных парков, заказников, государственных памятников природы неуклонно возрастает.

Кадастр особо охраняемых природных территорий представляет собой свод регулярно обновляемых систематизированных данных, необходимых для управления особо охраняемыми природными территориями (далее — ООПТ) и обеспечения экологически безопасного развития страны. Кадастр является официальным документом, содержащим информацию обо всех категориях ООПТ регионального и местного значения, и носит статус государственного. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий является систематизированным сводом документированной информации об особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

Охрана окружающей природной среды осуществляется не только в форме организации рационального использования природных ресурсов, но и путем полного либо частичного изъятия природных комплексов и объектов из активного хозяйственного освоения. Цель — сохранение их в неприкосновенности как эталонов естественной природной среды, мест обитания растений и животных, достопримечательных и уникальных природных образований.

Особо охраняемые природные территории — это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Кадастр решает задачи:

- накопления и систематизации данных о существующих и перспективных ООПТ, мониторинга ООПТ;

- анализа состояния и эффективности функционирования разных категорий ООПТ федерального, регионального и местного значения;

- обеспечения информацией об ООПТ органов государственной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления, министерств и ведомств, государственных и общественных организаций, частных лиц.

*Категории и виды особо охраняемых природных территорий*

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33 «Об особо охраняемых природных территориях» различает несколько их категорий с учетом особенностей правового режима данных природных территорий и статуса расположенных на них природоохранных учреждений (ст. 2 Закона):

* • государственные природные заповедники;
* • национальные парки;
* • природные парки;
* • государственные природные заказники;
* • памятники природы;
* • дендрологические парки и ботанические сады;
* • лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов

РФ и местного самоуправления могут устанавливать и другие категории особо охраняемых природных территорий — территории, на которых находятся зеленые зоны, городские леса, городские парки, памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и др.

В городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований по установлению категорий особо охраняемых природных территорий определяются законами субъектов Федерации — городов федерального значения.

Важнейшее место в системе особо охраняемых природных территорий занимает природно-заповедный фонд, который включает несколько основных организационно-правовых форм заповедной охраны природы (заповедования) — заповедники, заказники, национальные, природные парки, памятники природы. Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» относит к природно-заповедному фонду также редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных, занесенные в Красную книгу РФ (ст. 60 Закона «Об особо охраняемых природных территориях»).

Для них устанавливается особый (заповедный) режим охраны, сущность которого состоит в полном запрещении или ограничении хозяйственной и иной деятельности, противоречащей целям заповедования.

В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Все особо охраняемые природные территории учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

Законодательство относит особо охраняемые природные территории к объектам общенационального достояния, которые могут находиться в государственной или муниципальной собственности.

Создание, развитие и расширение площадей особо охраняемых природных территорий признается одним из приоритетных направлений государственной экологической политики.

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение, в зависимости от чего определяется их принадлежность и устанавливаются формы и виды собственности на них.

К числу особо охраняемых природных территорий, которые имеют федеральное значение и находятся только в федеральной собственности, относятся государственные природные заповедники и национальные парки.

Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, а также лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут иметь либо федеральное, либо региональное значение, т.е. являются государственной собственностью РФ или ее субъектов. Природные парки принадлежат к территориям регионального значения, т.е. являются собственностью субъектов Федерации.

Территориями местного значения, находящимися в муниципальной собственности, могут объявляться лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Правовой режим различных особо охраняемых природных территорий отличается специфическими чертами, с учетом которых можно выделить несколько его основных видов: абсолютно заповедный, относительно заповедный, смешанный (дифференцированный).

Абсолютно заповедный режим означает полное изъятие природного комплекса или объекта из хозяйственного и рекреационного использования, запрещение любого вмешательства в естественные процессы природы. Такой режим устанавливается для государственных природных заповедников и памятников природы.

Относительно заповедный режим предполагает частичное изъятие природного комплекса или объекта из хозяйственного и рекреационного использования. При этом допускается ограниченная хозяйственная и рекреационная деятельность, не противоречащая целям и задачам создания особо охраняемых природных территорий. Указанным режимом отличаются государственные заказники.

Наконец, смешанный (дифференцированный) заповедный режим сочетает в себе элементы абсолютного и относительного режимов. Это означает полное изъятие из хозяйственного и рекреационного использования отдельных участков природной среды наряду с ограниченным рекреационным использованием охраняемой территории. Этот режим характерен для национальных и природных парков.

Особенностью правового режима всех особо охраняемых территорий является создание на прилегающих к ним участках земельного и водного пространства охраняемых зон или округов с ограниченным режимом природопользования в целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий (п. 3 ст. 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»).

Содержание права государственной собственности на особо охраняемые природные территории, в том числе на находящиеся на них природные комплексы и объекты, устанавливается в порядке, предусмотренном ст. 129, 209 и 214 ГК РФ, если иное не следует из Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. Нормативно-правовое обеспечение ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (ООПТ)

Система законодательства об особо охраняемых природных территориях в Российской Федерации имеет два уровня:

* 1) федеральный;
* 2) региональный.

На федеральном уровне она представлена:

* • федеральными законами РФ:
  + — Конституцией РФ,
  + — Гражданским кодексом РФ;
* • иными нормативными правовыми актами:
* — указами Президента РФ,
* — постановлениями и распоряжениями Правительства РФ.

Правовой режим особо охраняемых природных территорий

регулируется:

* • актами экологического законодательства общего характера;
* • специальным законодательством об особо охраняемых природных территориях:
* — Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях»,
* — Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ (с изм. от 23.06.2014) «О внесении изменений в Федеральный закон „Об особо охраняемых природных территориях4\* и отдельные законодательные акты Российской Федерации»,
* — Федеральным законом от 23.02.1995 № 26-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»,
* — приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий»,
* — положениями о конкретных видах особо охраняемых природных территорий (заповедниках, заказниках, национальных парках и др.).

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся:

* • вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
* • природопользование;
* • охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры (извлечения из ст. 72 Конституции РФ).

В системе рассматриваемого законодательства основным нормативным актом кодификационного характера, регулирующим организацию, охрану и использование особо охраняемых природных территорий, является уже упоминавшийся Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях». Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон „Об особо охраняемых природных территориях44 и отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает, что особо охраняемые природные территории и их охранные зоны, созданные до дня вступления в силу данного Федерального закона, сохраняются в границах, определенных соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления в порядке, установленных до 30 декабря 2013 г. (ч. 3 ст. 10 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон „Об особо охраняемых природных территориях44 и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

**Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации**

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий является официальным документом, который содержит регулярно обновляемые сведения обо всех особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

Кадастр ООПТ ведется по единым для Российской Федерации правилам с использованием унифицированных форм хранения информации и соблюдением принципов совместимости и сопоставимости с государственными кадастрами природных ресурсов.

Кадастр ООПТ ведется:

• • по особо охраняемым природным территориям федерального значения, являющимся федеральной собственностью, — федеральными органами исполнительной власти и организациями, в ведении и управлении которых находятся такие природные территории;

• • по особо охраняемым природным территориям регионального значения, являющимся собственностью субъектов Федерации, — органами исполнительной власти субъектов Федерации;

• • по особо охраняемым природным территориям местного значения, являющимся собственностью муниципальных образований, — органами местного самоуправления.

Согласно постановлению Правительства РФ от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» все вышеперечисленные функции переданы этому ведомству и его подразделениям.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет свои полномочия на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ и самостоятельно принимает следующие нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:

• • положения о государственных природных заповедниках, национальных парках, государственных природных заказниках, биосферных полигонах государственных природных биосферных заповедников, памятниках природы федерального значения, а также порядок утверждения, использования и охраны символики государственных природных заповедников;

• • акты, устанавливающие особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях;

• • порядок организации и осуществления государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга).

 Записать тему урока в тетрадь и ответить на к. вопросы письменно, записав их:

1. Дать понятие государственного кадастра особо охраняемых природных территорий

2. Описать цели и задачи государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

3. . Описать *категории и виды особо охраняемых природных территорий.*

*4.Что в себя включает* нормативно-правовое обеспечение ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (ООПТ)?

5. Описать по пунктам порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации

Отправить на электронную почту.

Рекомендации:

Оформление файла: пишем в теме файла название дисциплины, фамилию, группу, дату.

blohin.alexey74@yandex.ru